ОБЩИНА **МОМЧИЛГРАД**
ОБЛАСТ КЪРДЖАЛИ
Адрес: Момчилград, 6800, ул.„26-ти декември“ № 12, тел. 03631 / 78-41, факс 03631 / 78-49, e-mail: obshtina@momchilgrad.bg

Приложение №2

МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА МОМЧИЛГРАД

МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТА:

I. Причини, които налагат приемането на проекта за изменение и допълнение:

С Одитен доклад № 0500300624 за извършен одит за съответствие при управлението на публичните средства и дейностите в Община Момчилград за периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2023 г. са дадени препоръки за привеждане на действащата общинска нормативна уредба в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

В препоръка от одитния доклад е указано да бъде внесено предложение в Общински съвет – Момчилград за актуализиране на Наредбата в съответствие с действащото законодателство.

При извършения анализ на действащата наредба, констатациите в Раздел I.1.2 от одитния доклад и констативните протоколи на одитния екип се установи необходимост от прецизиране, заличаване и допълване на отделни разпоредби с цел осигуряване на по-пълно съответствие със Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК), Закона за управление на отпадъците (ЗУО), Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО), Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), Закона за нормативните актове (ЗНА) и останалите приложими нормативни актове.

Предлаганите изменения имат за цел отстраняване на установените при одита несъответствия (относно незаконното изискване за липса на непогасени задължения в чл. 27, ал. 4, празнотите при процедурите за отсрочване и разсрочване на такси, непълния кръг от данъчно задължени лица в чл. 20 и структурата на план-сметката по чл. 21), усъвършенстване на нормативната уредба и създаване на по-ясни правила относно определянето, администрирането, служебното уведомяване на потребителите и събирането на местните такси и цени на услуги, както и повишаване на ефективността, вътрешния контрол и законосъобразността при прилагането на наредбата.

Наред с изпълнението на одитните препоръки, сериозна причина за настоящото изменение е и належащата нужда от актуализация на цените на услугите за посещение в два от емблематичните обекти на общината – Археологически комплекс „Орфей“ при с. Татул и Мемориална къща „Наим Сюлейманоглу“ в гр. Момчилград. Сегашните цени не съответстват на реалната икономическа ситуация. Разходите на общината за енергоносители, консумативи, текуща поддръжка, охрана и възнаграждения на

персонала, ангажиран в туристическите обекти, са нараснали значително. За да се запази и подобри качеството на предлаганото туристическо обслужване и беседи, е необходимо частично повишение на входните такси. Същевременно, с оглед провеждането на последователна общинска политика в подкрепа на българските семейства, се констатира необходимост от въвеждане на изцяло нова преференциална категория за достъп – „семеен билет“, която липсва в действащата наредба.

II. Цели, които се поставят:

Основната цел на проекта е привеждане на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Момчилград в пълно съответствие с действащата нормативна уредба от по-висока степен и изпълнение на препоръките, дадени в Одитен доклад № 0500300624.

С проекта се цели:

1. Осигуряване на съответствие с действащото данъчно, административно и подзаконово законодателство;
2. Прецизиране на отделни разпоредби на наредбата, регулиращи обхвата на данъчно задължените лица при специфични хипотези на общинска/държавна собственост и концесии;
3. Подобряване на нормативната уредба относно управлението на риска чрез ясно разписване на правомощията на Кмета на общината и на Общинския съвет за отсрочване и разсрочване на такси по реда на ДОПК;
4. Повишаване на правната сигурност, прозрачността и ефективността при прилагането на наредбата чрез премахване на текстове, приети извън компетентността на общинския съвет;
5. Предотвратяване на предпоставки за бъдещи съдебни оспорвания, несъответствия и пропуснати ползи за бюджета при упражняване на правомощията на общинските органи по приходите.
6. Покриване на нарасналите експлоатационни разходи по издръжката и управлението на Археологически комплекс „Орфей“ и Мемориална къща „Наим Сюлейманоглу“ чрез актуализиране на входните такси;
7. Стимулиране на семейния туризъм на територията на Община Момчилград чрез въвеждането на икономически изгодния и достъпен „семеен билет“ за родители с деца до 18-годишна възраст.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Прилагането на предлаганите изменения и допълнения не изисква осигуряването на допълнителни финансови средства от бюджета на Община Момчилград. Изпълнението на новата уредба ще се осъществява в рамките на утвърдената структура и наличния административен капацитет на общинската администрация, като процедурите по служебно уведомяване и архивиране ще се извършват от служителите в отдел „Местни данъци и такси“.

Не са необходими средства и за въвеждането на новите цени на билетите за туристическите обекти – промяната ще се администрира от досегашните касиери и организатори, като се използват наличните технически възможности на общината.

IV. Очаквани резултати:
С приемането на проекта се очаква:

Изпълнение на препоръките от Одитен доклад № 0500300624 на Сметната палата;
Постигане на пълно съответствие на наредбата с нормативните актове от по-висока степен и елиминиране на празнотите в Системата за финансово управление и контрол (СФУК);

Създаване на по-ясна, прецизна и технически правилно структурирана нормативна уредба чрез въвеждане на задължителните отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО в структурата на план-сметката по чл. 21;

Повишаване на законосъобразността, финансовата дисциплина и ефективността при администрирането на приходите от такса за битови отпадъци, административни такси и такси по ЗПУО;
Ограничаване на риска от бъдещи нарушения, пропуснати давностни срокове и констатиране на несъответствия при последващи проверки на одитните органи.

Оптимизиране на собствените приходи по бюджета на Община Момчилград от туристическа дейност, което ще позволи по-качествено стопанисване, реставрация и реклама на културно-историческото наследство;

Нарастване на броя на груповите и семейните посещения на територията на общината вследствие на въведените ценови облекчения и промотирането на семейния пакет.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект е съобразен с действащото национално законодателство и не противоречи на принципите и нормите на правото на Европейския съюз.
Предлаганите изменения уреждат обществени отношения от местно значение, в рамките на предоставените със закон правомощия на общинския съвет, като не въвеждат разпоредби, които противоречат на европейското право и на Европейската харта за местно самоуправление.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Момчилград ще бъде публикуван на интернет страницата на Община Момчилград за обществено обсъждане при условията и по реда на чл. 26 от Закона за нормативните актове.