



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 10/2024 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), във връзка с чл. 4, ал. 1 и чл. 14, ал. 1 - 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 3 и 4, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представено искане от Община Кърджали и получени становища на Басейнова дирекция „Източноевропейски район“ и Министерство на здравеопазването

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на *Регионална програма за управление на отпадъците на регион Кърджали с период на действие 2023 – 2028 г., с възложител Община Кърджали*, при прилагането на която **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони

Възложител: Община Кърджали

Седалище: гр. Кърджали, бул. „България“ № 41

Характеристика на плана:

Регионалната програма за управление на отпадъците (РПУО) на регион Кърджали обхваща осем общини - Кърджали, Джебел, Кирково, Момчилград, Черноочене, Ардино, Крумовград и Ивайловград, включени в Сдружение с нестопанска цел „За чисти Родопи“, което е създадено на 26.04.2002 г. Регионалната програма (с модул за всяка от общините от регионалната система) е с период на действие 2023-2028 г., разработена на основание чл. 52, ал. 6 от *Закона за управление на отпадъците* (ЗУО) и в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. Органът, одобряващ Програмата е Общото събрание на Сдружение с нестопанска цел „За чисти Родопи“.

Чрез регионалната програма за управление на отпадъците на общините се разпределят отговорностите за постигане на целите по управление на отпадъците и се



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



определя рамката за ефективно управление на общите съоръжения и инсталации за отпадъци, част от регионалната система за управление на отпадъците (РСУО) - Регион Кърджали. Програмата е изготвена въз основа на налични данни за отпадъците в общините от региона, резултати от проведени проучвания за системите за управление на отпадъците, както и въз основа на анализа на възможностите за финансиране на дейности, свързани с отпадъци.

Основна цел на програмата е: „Население и бизнес на регион Кърджали, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“.

РПУО включва следните стратегически цели:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване

Цел 2 : Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци

Цел 3 : Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Цел 4: Постигане на стратегическите цели на поносима за населението цена и по устойчив начин.

Регионалната програма за управление на отпадъците на регион Кърджали, съдържа 5 (пет) подпрограми, с конкретни адресирани мерки към всяка една от тях, а именно:

1. Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци вкл. подпрограма за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци;

2. Подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;

3. Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;

4. Подпрограма за постигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци (МРО), вкл. Подпрограма за управление на опаковки и отпадъци от опаковки;

5. Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Регионалната програма обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общините и компетенции на кметовете, съгласно разпоредбите на ЗУО, ЗООС и техните подзаконови нормативни актове.

Приложени са необходимите административни, технически и финансови мерки за осигуряване на практическото прилагане на програмата и упражняване на дейности по контрол и мониторинг на практическото ѝ изпълнение.

При разработване на РПУО е приложена методологията на стратегическо планиране, определяща основните подходи и технологични етапи. За всяка стратегическа цел са разработени оперативни цели, които са пряко съотнесими към съответната стратегическа цел, т. е. допринасят за нейното постигане.

Разработен е план за действие, в който са посочени необходимите мерки в близка и средносрочна перспектива, отговорните институции и необходимите ресурси за обезпечаване на планираните дейности.

Регионална програма за управление на отпадъците на регион Кърджали с период на действие 2023 – 2028 г. попада в т. 5.1 от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от ЕО. Съгласно разпоредбите на чл. 31 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр.73/2007 г., изм. и доп.) Програмата подлежи и на процедура по оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното

разнообразие (ЗБР). Процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО, съгласно чл. 31, ал. 4, във връзка с ал.1 от ЗБР.

Предвид това, че РПУО ще се прилага на територията на общините Кърджали, Джебел, Кирково, Момчилград, Черноочене, Крумовград и Ивайловград в обхвата на РИОСВ- Хасково и Община Ардино в обхвата на РИОСВ – Смолян, на основание чл. 10, ал. 2, т. 4 от ЗООС, компетентен орган за провеждане на процедурата за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка е министърът на околната среда и водите.

МОТИВИ:

1. Регионална програма за управление на отпадъците на регион Кърджали с период на действие 2023 – 2028 г., съответства и не влиза в противоречие с други относими стратегии, планове и програми на национално, местно и общинско ниво.

2. РПУО е основополагащ стратегически документ за осъществяване на дейността на общинските администрации. Разработена е в съответствие с действащите нормативни изисквания, базирана е на налични данни, резултатите от проведени проучвания на системите за управление на отпадъците в общините, както и на анализ на възможностите за финансиране на планираните дейности.

3. Въз основа на събраните данни са направени експертни предложения и прогнози за развитието на инфраструктурата и практиките за управление на отпадъците, в т.ч. демографска прогноза, прогноза за образуваните отпадъци, прогноза за видовете отпадъци, които могат да бъдат предотвратени и прогноза за видовете отпадъци, които могат да бъдат подложени на подготовка за повторна употреба. В РПУО са разгледани всички възможности и алтернативи за развитие на регион Кърджали.

4. Основната цел на РПУО е да допринесе за устойчивото развитие на регион Кърджали, чрез прилагане на интегрирана система за управление на отпадъците, която следва да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, увеличаване дела на разделно събраните отпадъци, както и стимулиране на инвестициите за подобряване управлението на отпадъците.

5. Всички стратегически цели, заложи в РПУО са насочени към ограничаване на неблагоприятното въздействие върху компонентите на околната среда, респективно намаляване на кумулативния ефект.

6. Очаквани резултати от реализацията на РПУО са предотвратяване и минимизиране на потенциалните отрицателни въздействия върху населението и човешкото здраве от управлението на отпадъците на територията на района, тоест възможното въздействие от реализацията на програмата се очаква да бъде положително и дълготрайно.

7. Изпълнението на РПУО ще окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците. Основното предназначение на РПУО е да осигури практически инструмент на общините от регион Кърджали за планиране и аргументиране на необходимите ресурси, мерки и действия за предоставяне на качествени услуги по управление на отпадъците за населението и бизнеса, в съответствие с нормативните изисквания и най-добри практики.

8. Предвидените мерки за повторна употреба на отпадъците и тяхното материално рециклиране ще доведат до намаляване на употребата на природни ресурси, следователно увеличаване на качеството на живот на гражданите и грижа за компонентите на околната среда.

9. Въздействието върху околната среда и човешкото здраве по отношение на вероятност, продължителност, честота и обратимост се очаква да бъде благоприятно и с положителен ефект, тъй като въздействието върху околната среда в резултат на изпълнение

на РПУО е разгледано в контекста на смекчаване на ефекта от климатичните промени, спестяване на енергия, качество на въздуха и други фактори с екологичен аспект.

10. РПУО е с район на действие само за общините от регион Кърджали и не предполага трансгранично въздействие върху околната среда и здравето на хората на територията на други държави.

11. На територията на общините от Регион Кърджали има недвижими паметници на културата, включени в националния регистър, но те няма да бъдат засегнати от РПУО. Очаква се положителен ефект от цялостното подобряване на екологичните характеристики на общините.

12. Регионалната програма за управление на отпадъците на регион Кърджали обхваща управлението на отпадъците на общините Кърджали, Джебел, Кирково, Момчилград, Черноочене, Ардино, Крумовград и Ивайловград.

Съгласно направената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС Регионалната програма за управление на отпадъците на регион Кърджали, с период на действие 2023 – 2028 г. е допустима, при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управлението им, при наличие на такива;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12 от ЗБР и планове за управлението им при наличие на такива.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Регионална програма за управление на отпадъците на регион Кърджали с период на действие 2023 – 2028 г., няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони, предвид следното:

12.1. Програмата е изготвена във връзка с необходимостта да се осигури координиране на действията за постигане на добро управление на отпадъците в региона, чрез планиране и прилагане на мерки на регионално и общинско ниво, с които не се променя характера на оценката в рамките на стратегическото планиране по отношение на въздействието им върху предмета и целите на защитените зони от мрежата „Натура 2000“.

12.2. Формулираните цели и приоритети на политиката, за реализацията на които програмата ще допринесе, няма да доведат до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата Натура 2000 при спазване на условието по т. 1 от настоящото решение.

13. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ (БДИБР) с изх. № ПУ-01-112(1)/01.03.2024 г. (с вх. № ЕО-23/01.03.2024 г. на МОСВ) РПУО на регион Кърджали е допустима от гледна точка на План за управление на речните басейни (ПУРБ) на ИБР (2016-2021) и План за управление на риска от наводнения (ПУРН) на ИБР (2022-2027). Реализацията на програмата не следва да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани със Закона за водите (ЗВ) и подзаконовите актове към него, както и при съобразяване с действащите планове за управление ПУРБ и ПУРН и при спазване на условията, включени в настоящото решение.

14. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването с изх. № 04-09-97/04.12.2024 г. РПУО на регион Кърджали очертава основната рамка, целите и приоритетите, които следва да подпомогнат управлението на отпадъците в региона. На този етап същността и степента им на детайлност не са обвързани с конкретни инвестиционни предложения. В тази връзка от здравна гледна точка, е по-целесъобразно конкретните дейности и инвестиционни предложения, произтичащи от прилагането на програмата,

особено рисковите такива, като изграждане на системи за разделно събиране на биоразградимите и строителните отпадъци във всяка една община от региона; изграждането на регионална система за транспортиране на разделно събраните биоразградими отпадъци към регионалната инсталация за компостиране, в общините, които ще я ползват; изграждане на регионално съоръжение за третиране на биоотпадъците; изграждане на регионална инсталация за компостиране на биоотпадъци, генерирани от общините - членки на РСУО Кърджали и гарантираното ползване на произведения компост; изграждане на допълнителни клетки и довеждаща инфраструктура на регионалните центрове за управление на отпадъците; изграждане на регионални инсталации за сепариране на смесени битови отпадъци; обособяване на нови площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци и т.н., н да бъдат оценявани самостоятелно, като за всяко инвестиционно предложение следва да бъдат проведени процедурите по ОВОС, за да не се допусне риск за здравето на населението.

Във връзка с гореизложеното Министерство на здравеопазването счита, че не е необходимо извършване на екологична оценка на Регионална програма за управление на отпадъците на регион Кърджали с период на действие 2023 – 2028 г., при изпълнение на условията, включени в настоящото решение.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Регионалната програма за управление на отпадъците на регион Кърджали с период на действие 2023 - 2028 г., попадащи в обхвата на приложенията на ЗООС или извън тях и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологично разнообразие, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

2. Във фазата на проектиране инвестиционните проекти, свързани с реализиране на рисковите от здравна гледна точка инвестиционни предложения по програмата да се съгласуват със съответната Регионална здравна инспекция (РЗИ) на чиято територия ще се реализира проекта с цел опазване на обектите с обществено предназначение по смисъла на § 1, т. 9 от допълнителните разпоредби на Закона за здравето и обектите, подлежащи на здравна защита, по смисъла на § 1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда. При условие, че инвестиционният проект обхваща двете засегнати административни области, същите следва да се съгласуват със съответната РЗИ по отношение на частта, която попада в териториалния обхват на дадената Регионална здравна инспекция.

3. Да се спазват конкретно приложимите разпоредби на чл. 70 от Наредба №1 от 27.06.2005г. за норми за допустими емисии на вредни вещества (замърсители), изпускани в атмосферата от обекти и дейности с неподвижни източници на емисии.

4. При реализиране на Регионална програма за управление на отпадъците на регион Кърджали с период на действие 2023 - 2028 г. следва да се вземат предвид забраните, ограниченията и изискванията, регламентирани в ЗВ, вкл. разпоредбите на чл. 118а. 134, 143. 144 и 146. ал. 1 от ЗВ. Дейности и проекти, свързани с водовземане и/или ползване на воден обект, подлежат на разрешителен режим, съгласно чл. 44 и чл. 46 от ЗВ.

5. Осъществяване на дейности в границите на санитарно-охранителни зони да бъде съобразено с режима на експлоатация в зоните и разпоредбите на Наредба № 3 от 2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово

водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Регионална програма за управление на отпадъците на регион Кърджали с период на действие 2023 - 2028 г., на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ своевременно, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 28 от Наредбата за ЕО, възлагам на директорите на РИОСВ-Смолян, РИОСВ-Хасково и Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ контрола по изпълнението на постановените условия в решението, в рамките на тяхната компетентност.

Решението може да бъде обжалвано пред Административен съд-Кърджали в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

27.12.2024 г.

X

ПЕТЪР ДИМИТРОВ

Министър на околната среда и водите

Signed by: PETAR VELICHKOV DIMITROV